

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ**

**НИКОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

## по анализу бюджетного процесса МО город Никольск

г. Никольск 05 августа 2020 года

На основании плана работы Контрольно-счетного комитета (далее - КСК) на 2020 год проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ бюджетного процесса МО город Никольск».

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено с целью выявления отклонений норм отдельных муниципальных правовых актов, регулирующих   бюджетные   правоотношения   в муниципальном образовании город Никольск, от положений федерального законодательства и подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании город Никольск.

Источниками информации при проведении экспертно-аналитического мероприятия являлись:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее- Бюджетный кодекс РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Закон Вологодской области от 19.02.2008 N 1758-ОЗ «О бюджетном процессе в Вологодской области»;

- Устав муниципального образования город Никольск;

- решение Совета муниципального образования город Никольск от 18.06.2014 года №52«Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Никольск»;

- иные муниципальные правовые акты, регламентирующие бюджетные правоотношения муниципальном образовании.

Срок проведения мероприятия с 29.07.2020 по 05.08.2020 г.

КСК проведен анализ и оценка «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Никольск», утвержденного решением Моветамуниципального образования город Никольск от 18.06.2014 года на предмет его соответствия нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основным законом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, определяющим основы бюджетного процесса, является Бюджетный кодекс РФ.

Согласно пункту 5 статьи 3 Бюджетного кодекса РФ, органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. В соответствии с частью 2 статьи 2 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения, не могут противоречить Бюджетном кодексу РФ.

Статьей 44 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что Уставом муниципального образования должен определяться порядок составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением, составления и утверждения отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=51F201E079F68B99E71F8B17B516DA8388F22952AE50A99E9D9A552CFCA3F45747D1C871755C8783623D690ADCfEE2N) РФ. Во исполнении данной нормы закона статьями 22, 40,41,42,43 Устава определены принципы работы над бюджетом муниципального образования.

Базовым документом для организации бюджетного процесса на территории муниципального образования город Никольск является Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Никольск, утвержденное решением Совета муниципального образования город Никольск от 18.06.2014 года №52 (с изменениями и дополнениями) (далее - Положение о бюджетном процессе).

В результате анализа Положения о бюджетном процессе установлен ряд несоответствий федеральному бюджетному законодательству и нарушения юридической техники:

1. п.п. 1.1 раздела 1 Положения о бюджетном процессе определено, что «к бюджетным правоотношениям, регулируемым настоящим Положением, относятся отношения, возникающие между субъектами бюджетного процесса». Однако, Положением о бюджетном процессе не определены участники бюджетного процесса и их полномочия, что затрудняет применение Положения о бюджетном процессе в практической работе.

2. Абзац 2 пункта 1.3 раздела 1 подлежит приведению в соответствие с пунктом 1 статьи 9 Бюджетного кодекса РФ. Предлагается изложить его в следующей редакции:

« [Порядок](consultantplus://offline/ref=34CF15B7EEE5509DD726832755A25675FD752783DFCE36859257E5BA1FCDBCF6FF694726E8B6904947FEA4F9AF38D6D17549F899F517B9795ABFE478n3e1N) применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету муниципального образования, [порядок](consultantplus://offline/ref=34CF15B7EEE5509DD726832755A25675FD752783DFCE36859257E5BA1FCDBCF6FF694726E8B6904946FEADFAAE38D6D17549F899F517B9795ABFE478n3e1N) детализации бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету муниципального образования, устанавливаются постановлением администрации муниципального образования город Никольск».

Абзац 5 Пункта 1.6 раздела 1 исключить, по причине, изложенного в абзаце 1 п.2.1 раздела 2.

3. Пункт 2.1 раздела 2 привести в соответствие с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ и целесообразно изложить в следующей редакции:

«Составление проекта бюджета основывается на:

посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования;

прогноза социально-экономического развития;

муниципальных программах (проектов муниципальных программ, проектов изменений указанных программ).».

4. Пункт 2.2 раздела 2 содержит следующую норму: «Решение о бюджете муниципального образования город Никольск на очередной финансовый год и плановый период должно содержать основные характеристики бюджета, предусмотренные [статьей 184.1](consultantplus://offline/ref=32375DE48983AD9AE0423E5D0A535B229C7D83155AD4DAA0F400BDF0A627C84488902250FCC737B1k8sEH) Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также иные показатели, установленные Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=32375DE48983AD9AE0423E5D0A535B229C7D83155AD4DAA0F400BDF0A6k2s7H) и настоящим Положением», однако Положением о бюджетном процессе не определены иные показатели.

В соответствии с нормами части 2 статьи 187 Бюджетного кодекса РФ пункт 2.2 раздела 2 целесообразно привести в соответствие с пунктами 1 и 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

5. С целью приведения в соответствие со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ, в пункте 3.1 раздела 3 после слов «заимствований» и «гарантий», слова «муниципального образования город Никольск» исключить.

6. Абзац 2 п.3.4 раздела 3 привести в соответствие с пунктом 17 статьи 103 Бюджетного кодекса РФ, а также в соответствии со статьей 29 Устава района, и изложить в следующей редакции:

«Право осуществления муниципальных заимствований от имени муниципального образования город Никольск в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Уставом района принадлежит администрации муниципального образования.».

7. Подпункт 13 пункта 4.1 раздела 4 изложить в соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в следующей редакции:

« 13) паспорта муниципальных программ муниципального образования город Никольск (проекты изменений в указанные паспорта);».

8. В соответствии с частью 2 статьи 187 Бюджетного кодекса РФ порядок рассмотрения проекта решения о бюджете и его утверждения, определенный муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

Таким образом, в соответствии с частью 2 статьи 187 Бюджетного кодекса РФ абзац 1 пункт 4.6 раздела 4 рекомендуется дополнить словами «Решение о бюджете муниципального образования вступает в силу с 1 января соответствующего финансового года.».

9. В соответствии с пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ контрольно-счетные органы муниципальных образований также осуществляют бюджетные полномочия по экспертизе проектов решений о бюджете, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета.

Таким образом, раздел 4 рекомендуется дополнить абзацем:

«Проекты решений о внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования направляются в Контрольно-счетный комитет Представительного Собрания района для проведения финансово-экономической экспертизы данных проектов».

10. В целях единообразного применения норм бюджетного законодательства (глава 25.1 Бюджетного кодекса РФ), требований, установленных Уставом муниципального образования, КСК рекомендует привести в соответствие со структурой и содержанием раздел 9 Положения о бюджетном процессе.

11. раздел 6 привести в соответствие с нормами пунктов 1 и 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ. По тексту Положения нарушена структура документа, а именно: Глава VI следует заменить на раздел VI.

По тексту всего Положения Контрольно –ревизионная комиссия заменить на Контрольно – счетный комитет.

12. Абзац 1 п.7.1 р.7 исключить, так как полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю определяются Решением Совета муниципального образования город Никольск и передаются по Соглашению.

**Рекомендации по устранению выявленных нарушений:**

1. Разработать и внести изменения в отдельные разделы Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Никольск, либо разработать проект нового Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Никольск в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и предоставить его на рассмотрение и утверждение в Совет муниципального образования город Никольск.

О результатах рассмотрения итогов экспертно-аналитического мероприятия и выполнения рекомендаций, необходимо проинформировать Контрольно-счетный комитет Представительного Собрания Никольского муниципального района в срок

до 7 сентября 2020 года.

Председатель

Контрольно – счетного комитета

Муниципального Собрания Н.Н. Сверчкова