**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ НИКОЛЬСКОГО РАЙОНА**

**ПРИКАЗ**

От 05. 08.2015 года № 78

г.Никольск

Об утверждении Порядка и Методики

планирования бюджетных ассигнований

районного бюджета на очередной финансовый

год и плановый период

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации приказываю:

1. Утвердить Порядок и Методику планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением приказа возложить на начальника бюджетного отдела, зам.начальника фин.управления Кокшарову Г.В.

3. Настоящий приказ вступает в силу с момента его подписания и подлежит опубликованию на официальном сайте Администрации Никольского муниципального района в сети «Интернет».

Начальник финансового управления,

зам. главы района - О.И.Воронина

Утверждены

приказом Финансового

управления района

05.08.2015 № 78

(приложение)

ПОРЯДОК И МЕТОДИКА

ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется исходя из необходимости обеспечения первоочередных расходов: публичных нормативных обязательств района, заработной платы с начислениями работникам органов местного самоуправления района и казенных учреждений, финансируемых из районного бюджета, обеспечения выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам бюджетными и автономными учреждениями района, а также расходов, связанных с функционированием систем жизнеобеспечения населения района.

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (далее - Порядок) разработаны в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяют правила планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (далее - бюджетные ассигнования).

2. Для целей настоящего Порядка:

2.1 бюджетные ассигнования группируются в соответствии с видами бюджетных ассигнований согласно статье 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации и рассчитываются с учетом положений статей 69.1, 70, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 79, 79.1, 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2.2 под перечнем бюджетных ассигнований понимается формируемый главным распорядителем средств районного бюджета (далее – главный распорядитель средств) на основе реестра расходных обязательств главного распорядителя средств перечень наименований бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, по которым возможно приведение непосредственного и (или) конечного результата использования бюджетного ассигнования;

2.3 под нормативным методом расчета бюджетного ассигнования понимается расчет объема бюджетного ассигнования на основе нормативов, утвержденных соответствующим нормативным правовым актом;

2.4 под методом индексации расчета бюджетного ассигнования понимается расчет объема бюджетного ассигнования путем индексации объема бюджетного ассигнования текущего финансового года на коэффициент уровня инфляции или иной коэффициент, а также расчет бюджетного ассигнования на оплату коммунальных услуг путем индексации на рост тарифов на оплату коммунальных услуг объема бюджетного ассигнования текущего финансового года;

2.5 под плановым методом расчета бюджетного ассигнования понимается установление объема бюджетного ассигнования в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте;

3. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется раздельно по действующим и принимаемым расходным обязательствам.

Планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам осуществляется с учетом муниципального задания на очередной финансовый год и плановый период, а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

II. Порядок планирования бюджетных ассигнований

1.Главные распорядители средств, в срок до 15 сентября текущего года представляют в Финансовое управление района на бумажном носителе (читаемый шрифт) и в электронном виде:

- фактическую потребность в объемах бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, подлежащих финансированию из районного бюджета за счет собственных средств бюджета по формам, утвержденным настоящим Порядком, в том числе:

1.1 по действующим расходным обязательствам:

а) распределение бюджетных ассигнований на реализацию основных мероприятий муниципальных программ Никольского района по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку;

б) распределения бюджетных ассигнований на реализацию внепрограммных направлений деятельности по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку;

в) расчет объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами, в соответствии с которыми они установлены, по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку.

Расчет объема бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по каждому публичному обязательству, с приложением к нему методик расчета и обоснования планового количества получателей выплат по направлениям социальной поддержки;

г) распределение объемов бюджетных ассигнований межбюджетных трансфертов (передаваемые на поселения) отдельно по каждому межбюджетному трансферту в разрезе муниципальных образований района, по форме согласно приложению 4 к настоящему Порядку с приложением к ним методик расчета межбюджетных трансфертов, а также расчетов в соответствии с указанными методиками;

д) сводный расчет объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания по форме согласно приложению 5 к настоящему Порядку;

е) расчет объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели и бюджетные инвестиции по форме согласно приложению 6 к настоящему Порядку, с указанием нормативных правовых актов, предусматривающих предоставление данных субсидий;

ж) расчет объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющихся муниципальными учреждениями района, отдельно по каждому виду субсидий в произвольной форме, с указанием нормативных правовых актов района, устанавливающих порядок предоставления субсидий, а также сведений, обосновывающих прогнозируемое количество получателей субсидий;

з) расчет объема бюджетных ассигнований на предоставление мер социальной поддержки (за исключением публичных нормативных обязательств) в произвольной форме в соответствии с нормативными правовыми актами, утверждающими указанные меры социальной поддержки;

и) планы мероприятий по оптимизации бюджетной сети и штатной численности на очередной финансовый год и плановый период.

1.2 по принимаемым расходным обязательствам:

на финансирование принимаемых расходных обязательств по формам согласно приложению 7 к настоящему Порядку;

Одновременно представляются нормативные правовые акты, договоры, соглашения, в случае их отсутствия, проекты указанных актов, на основании которых планируется введение принимаемых расходных обязательств, а также расчеты и обоснования по принимаемым расходным обязательствам.

Предложения по принимаемым расходным обязательствам представляются только в случае наличия соответствующих федеральных нормативных правовых актов, нормативных правовых актов области, района или их проектов.

1.3 Главные распорядители средств представляют в Финансовое управление:

-сводную информацию об оценке общего объема и структуры расходных обязательств, исполняемых и планируемых к исполнению главным распорядителем средств районного бюджета согласно приложению 8 к настоящему Порядку

- прогноз по доходам от предпринимательской деятельности и направлений их расходования по форме согласно приложению 9 к настоящему Порядку;

2. Главные распорядители средств, при представлении в Финансовое управление предложений по распределению бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период:

2.1 осуществляют планирование бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований (раздел III настоящего Порядка) и с учетом отраслевых особенностей планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (раздел IV настоящего Порядка) с учетом внебюджетных источников и средств, высвобождающихся в результате оптимизации бюджетных расходов, включая реорганизацию и закрытие неэффективных учреждений;

2.2. осуществляют планирование бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период по классификации расходов в соответствие с действующим бюджетным законодательством без детализации КВР и КОСГУ на элементы.

3.Финансовое управление района в срок до 1 октября текущего года

( в случае получения информации по объемам межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов на очередной год и плановый период) направляет главным распорядителям средств прогнозные предельные объемы бюджетных ассигнований из районного бюджета и межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов, бюджетов муниципальных образований района на очередной финансовый год и плановый период.

4. Главные распорядители средств, вправе представить в Финансовое управление района предложения по увеличению общего объема доведенных прогнозных предельных объемов бюджетных ассигнований районного бюджета с одновременным представлением расчетов и обоснований увеличения бюджетных ассигнований.

5. Рассмотрение вопросов, связанных с распределением объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и внепрограммных направлений деятельности, осуществляется Комиссией по повышению результативности бюджетных расходов (далее – Комиссия).

6. Финансовое управление района в течение трех рабочих дней со дня принятия Комиссией решений об одобрении объемов финансирования по муниципальным программам, внепрограммным направлениям деятельности в очередном финансовом году и плановом периоде направляет главным распорядителям средств уточненные объемы бюджетных ассигнований из районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

7. Главные распорядители средств в течение трех рабочих дней с момента получения уточненных объемов бюджетных ассигнований, представляют в Финансовое управление района уточненное распределение бюджетных ассигнованийна очередной год и плановый период согласно приложения 10 настоящего Порядка и в срок до 1 октября текущего года - плановые реестры расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период.

III. Методика планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств

При планировании бюджетных ассигнований главные распорядители средств используют следующие методы:

1. Объемы бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (статья 69.1; 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются без индексации с учетом мероприятий по оптимизации расходов.

2. Объемы бюджетных ассигнований на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации, в расчете субсидий бюджетным учреждениям (статья 69.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и объемы бюджетных ассигнований на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации казенными учреждениями и органами местного самоуправления (статья 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются отдельно по видам налогов, сборов и иных обязательных платежей, исходя из прогнозируемого объема налоговой базы и значения налоговой ставки.

3.Объемы бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг в расчете субсидий бюджетным учреждениям (статья 69.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и объемы бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг казенными учреждениями и органами местного самоуправления (статья 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются путем индексации на рост тарифов на оплату коммунальных услуг объема бюджетного ассигнования текущего финансового года.

4.Объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (статья 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются нормативным методом путем умножения планируемого норматива на прогнозируемую численность физических лиц, являющихся получателями выплат.

5. Объемы бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения, за исключением бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (статья 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), рассчитываются нормативным методом или в соответствии с утвержденным порядком предоставления социальных выплат гражданам, порядком приобретения товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения.

6. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями (статья 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), рассчитываются плановым методом в соответствии с муниципальными правовыми актами, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий.

7. Объемы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности (статья 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации), рассчитываются плановым методом в соответствии с муниципальными правовыми актами, на основании которых планируется предоставление указанных инвестиций.

8. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению межбюджетных трансфертов (статья 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается плановым методом в соответствии с Решениями Представительного Собрания района, предусматривающими наделение органов местного самоуправления муниципальными полномочиями.

9. Объемы бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга (статья 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются плановым методом в соответствии с решениями Представительного Собрания, муниципальными правовыми актами района, финансового управления района, а также в соответствии с договорами (соглашениями), определяющими условия привлечения и обращения муниципальных долговых обязательств.

10. Объемы ассигнований на исполнение судебных актов по искам о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов (статья 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации) определяются в размере предъявленных к исполнению и неисполненных в текущем финансовом году судебных актов.

1. Отраслевые особенности планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств

*Планирование бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов муниципальных учреждений*

Плановый фонд оплаты труда с отчислениями в государственные внебюджетные фонды на очередной финансовый год и плановый период не индексируется и рассчитывается в условиях, действующих в текущем году с учетом проводимых мероприятий по оптимизации численности работающих по форме согласно приложению 11 к настоящему Порядку. Планирование бюджетных ассигнований на начисления на выплаты по оплате труда производится по тарифам страховых взносов в размере 30,2 % от суммы бюджетных ассигнований на заработную плату.

Расходы на коммунальные услуги на очередной финансовый год планируются путем индексации потребности объемов ассигнований на коммунальные услуги в текущем году на рост тарифов в очередном году и рассчитываются по формуле:

Р = (Пф\*Кт)\* (Кт/, Ко)

где:

Р– расходы на оплату коммунальных услуг на очередной финансовый год;

Пф – плановые лимиты потребления на текущий финансовый год (с учетом оптимизации бюджетной сети);

Кт– средневзвешенный тариф коммунальных услуг в ценах текущего финансового года;

Ко– средневзвешенный тариф коммунальных услуг в ценах очередного финансового года.

Расходы на оплату коммунальных услуг на плановый период планируются на уровне очередного финансового года.

Обоснование бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг предоставляются по форме согласно приложению 12 к настоящему Порядку.

Расходы на арендную плату за пользование имуществом планируются на основании заключенных договоров аренды. При этом требуется обосновать необходимость в аренде.

Обоснование бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов предоставляется по форме согласно приложению 13 к настоящему Порядку.

Планирование расходов на уплату налога на имущество организаций, земельного и транспортного налога осуществляется исходя из имеющегося имущества по состоянию на 1 июля текущего финансового года.

Реестры для расчета налога на имущество организаций и земельного налога составляются главными распорядителями по формам согласно приложениям 14 и 15 к настоящему Порядку.

Расходы на увеличение стоимости основных средств (ст.310) по форме согласно приложения 16 к настоящему Порядку

В случае увеличения прогнозируемых объемов платежей на очередной финансовый год и плановый период представляются обоснования увеличения.

Иные расходы планируются на очередной финансовый год и плановый период без индексации, на уровне базовых показателей текущего финансового года с учетом мероприятий по оптимизации расходов.

В случае отклонения объема расходов, определенного в соответствии с данной методикой от фактической потребности представляется пояснительная записка с обоснованием причин отклонения.

*Расходы на содержание органов местного самоуправления.*

Органы местного самоуправления осуществляют планирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение их деятельности с учетом мероприятий по оптимизации расходов и передачи функций специализированным учреждениям, исходя из штатной численности по штатным расписаниям с учетом изменений по состоянию на 1 января очередного финансового года (с представлением проектов штатных расписаний).

*В сфере дорожного хозяйства*

При планировании бюджетных ассигнований в части расходов на дорожное хозяйство учитываются расходы, формирующие Дорожный фонд Никольского района.

Планирование бюджетных ассигнований Дорожного фонда осуществляется в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда с учетом планируемой передачи полномочий на уровень муниципальных образований.

*В сфере образования*

В составе обоснований бюджетных ассигнований необходимо предоставить расчет расходов на питание в образовательных учреждениях подлежащих финансированию за счет средств районного бюджета, том числе детей из многодетных семей, а также детей-сирот и лиц из их числа, в разрезе учреждений с указанием контингента.

*В сфере социальной политики*

В составе обоснований бюджетных ассигнований необходимо представлять расчет бюджетных ассигнований на доплаты, ежемесячные денежные выплаты, пособия и другие социальные выплаты, размер которых определен нормативными правовыми актами, исходя из размера социальной выплаты, числа ее получателей на 1 сентября текущего года, периодичности и расходов на доставку социальных выплат.

*В сфере здравоохранения*

В составе обоснований бюджетных ассигнований необходимо представлять:

расчеты размера выплат, подлежащих финансированию из районного бюджета (с представлением подтверждающих муниципальных правовых актов).

*В области капитального строительства*

Расходы на капитальные вложения необходимо планировать в разрезе муниципальных программ, определенных Перечнем муниципальных программ Никольского района.

При этом необходимо определить приоритеты направления расходования средств на капитальное строительство (необходимо предусматривать средства на исполнение действующих обязательств по строительству объектов, обеспечение софинансирования, а также в отношении объектов капитального строительства, по которым имеется разработанная проектно-сметная документация, утвержденная в установленном порядке).

*В области межбюджетных трансфертов, передаваемых на уровень муниципальных образований*

Расходы на финансовое обеспечение полномочий рассчитываются по утвержденным Решениями Представительного Собрания Методикам (проектам методик). В составе обоснований необходимо предоставить все нормативные документы по передаче полномочий (или проекты), включая Соглашения и расчет финансового обеспечения (прикладываются к приложению 4 данного Порядка).